

На основу члан 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис) Министарство рударства и енергетике објављује

ИЗВЕШТАЈ
о спроведеној јавној расправи о
Нацрту закона о гасу

Одбор за привреду и финансије је на предлог Министарства рударства и енергетике донео Закључак 05 Број 011-10791/2025-2 од 14. октобра 2025. године, којим је одређено спровођење јавне расправе о Нацрту закона о гасу (у даљем тексту: Нацрт закона). Јавна расправа о Нацрту закона одржана је у периоду од 20. октобра 2025. године до 10. новембра 2025. године. Програм јавне расправе о Нацрту закона са прилозима утврђеним Пословником Владе, објављени су на интернет страници Министарства рударства и енергетике www.mre.gov.rs и на порталу „е-Консултације” дана 20. октобра 2025. године. Позив за учешће у јавној расправи упућен је представницима државних органа, јавних служби, привредних субјеката, стручне јавности, пословних удружења као и других заинтересованих страна, као и за достављање примедби, предлога и сугестија на е-маил адресу: е-mail адресу: naftaigas@mre.gov.rs или путем поште на адресу: Министарство рударства и енергетике, ул. Немањина 22-26, Београд са назнаком: „Јавна расправа о Нацрту закона о гасу”. Јавна расправа о Нацрту закона одржана је према Програму јавне расправе у виду презентације и консултација. У оквиру јавне расправе организована је презентација и расправа о Нацрту закона о гасу у форми округлог стола који су одржани 27. октобра 2025. године у Привредној комори Србије, Регионална привредна комора Нови Сад, 30. октобра 2025. године у Привредној комори Србије, Регионална привредна комора Ниш и 7. новембра 2025. године у Дому инжењера „Никола Тесла”, Београд. У току јавне расправе примедбе, предлоге и сугестије су доставили: Агенција за енергетику Републике Србије, Стручно удружење за дистрибуцију природног гаса, НИС а.д. Нови Сад и Весна Пантелић.

Примедбе, предлози и сугестије су се углавном односиле на изрицање новчаних казни од стране Агенције за енергетику Републике Србије, увођење појма „блокови потрошње” који би се примењивали се на системе даљинског грејања и термилошко унапређење текста Нацрта закона.

Коначним текстом Нацрта закона, прихваћене су оне примедбе и сугестије учесника јавне расправе које су се односиле на предмет уређења Нацрта закона, а које доприносе уређењу области енергетике.

Општа оцена је да је јавна расправа успешно спроведена. У наставку је табела обрађених примедби и коментара.

Назив институције, привредног друштва или физичког лица:		Агенција за енергетику Републике Србије	
Name of institution, company or individual:			
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone		aers@aers.rs	
Коментар, питање, мишљење		Образложење коментара	
Comment, question, opinion		Explanation of the comments	
1.	Члан 1. став 2 увођење појма водоник у Закон	У вези увођења појма водоника у Закон, с обзиром да се у даљем тексту Закона не користи, предлажемо да уколико се жели регулисање водоника у цевоводима, треба у Закон унети и остале одредбе које се односе на коришћење водоника (транспоноване захтева нове директиве).	Не прихвата се. Нацртом закона прописује се само основ да се у гасоводни систем може поред природног гаса преузети и водоник у мери у којој се може технички и безбедно користити и преносити кроз систем. Република Србија у складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице још увек нема обавезу усаглашавања са одредбама Директиве (ЕУ) 2024/1778 о заједничким правичлима за унутрашње тржиште гаса из обновљивих извора, природног гаса и водоника којом се мења Директива (ЕУ) 2023/1791 и ставља ван снаге Директива 2009/73. У складу са Законом о енергетици биће донет Програм развоја и употребе водоника који је основни акт којим се, у циљу смањивања емисије гасова са ефектом стаклене баште, утврђују правци деловања и јавне политике у области производње, транспорта, складиштења и коришћења водоника и спровођење јавних политика.

2.	Члан 2. увођење новог појма „тачка интерконекције“	Размотрити да се појам тачка интерконекције дефинише у Закону а касније избрише из Уредбе о мрежним правилима за прорачун капацитета - тачка интерконекције је физичка односно виртуелна тачка која повезује суседне улазно-излазне системе односно улазно-излазни систем са интерконектором, када је на таквој тачки омогућено уговарање капацитета;	Прихвата се. Извршена корекција члана 2.
3.	Члан 2 тачка 6 корекција појма	Предлаже се да дефиниција појма виртуална тачка гласи- Виртуелна тачка је нефизичка комерцијална тачка на транспортном систему између улаза и излаза транспортног система за природни гас на којој је могућа трговина природним гасом.	Прихвата се. Извршена корекција члана 2.
4.	Члан 2 тачка 38 брисање појма течни нафтни гас	Предлаже се брисање речи „течни нафтни гас“ јер се течни нафтни гас не обрађује у закону.	Прихвата се. Извршена корекција члана 2. став 1. тачка 38) Нацрта закона.
5.	Члан 4	Овакав члан постоји и у Закону о енергетици, одредити у ком Закону треба да остане.	Не прихвата се. Нацртом закона уређују услови и начин обављања енергетских делатности у сектору природног гаса. У овом тренутку не може се брисати члан 18. Закона о енергетици јер се исти односи и на друге енергетске делатности који овај закон уређује.
6.	Члан 25 тачка 4 убацити реч „благовремено“ на почетку тачке.	Сврха је да се Агенција информише што пре а не по истеку извештајног периода.	Прихвата се. Извршена корекција члана 25. став 4. тачка 4).
7.	Члан 25 став 6 Навести да је лице дужно да обавештава Агенцију чим дође до сазнања предвиђених овим ставом.	Сврха је да се Агенција информише што пре а не по истеку извештајног периода.	Прихвата се. Извршена корекција члана 25. Став 6. Нацрта закона.
8.	Члан 37 У петом ставу убацити реч „трогодишњем“	У петом ставу убацити реч „трогодишњем“ тако да текст гласи „ План из става 1. овог члана са трогодишњим планом инвестиција треба да:“ као би се прецизирало да је план инвестиција трогодишњи.	Прихвата се. Извршена корекција члана 37. став 5. Нацрта закона.

9.	Члан 44 прецизирање одредбе да ће се мрежна правила примењивати и на границама између ЕУ и ЕнЗ оператора транспортних система	У првом ставу на крају реченице додати речи „ и транспортним системом земље ЕУ“. Члан 70 Регулative ЕУ 2024/1789 прописује примену мрежних правила на интерконекцијама и према трећим земљама од 5.8.2026. Размотрити да ли је примерено да се сада у закон унесе ова одредба због важности њене примене.	Прихвата се. Извршена корекција члана 44. Нацрта закона.
10.	Члан 46 У другом ставу тачке 3 и 4 издвојити у посебан став.	Пошто се став 2 члана 46 односи на тарифе за спојене транспортне системе за које се одређују заједничке цене, ове две тачке треба издвојити у посебан став који се односи на спојени капацитет и додатни капацитет у смислу члана 20 и члана 32 Уредбе о хармонизованим транспортним тарифама.	Прихвата се. Извршена корекција члана 46. Нацрта закона.
11.	Члан 56	Предлаже се да се у Уредби о условима испоруке и снабдевања природним гасом утврђују технички захтеви за увођење разних облика напредних мерних система. ОДС треба да анализира техничку и економску оправданост увођења напредних система мерења, ефекте на развој тржишта и користи за појединачне категорије крајњих купаца природног гаса.	Прихвата се. Извршена корекција чл. 56. и 141. Нацрта закона.
12.	Члан 61 У трећем ставу убацили речи „на месту прикључења“	У трећем ставу убацили речи „на месту прикључења“ тако да гласи: Методологијом из става 2. овог члана утврђују се начин и ближи критеријуми за обрачун трошкова прикључења, а у зависности од места прикључења на систем, максималног пројектованог капацитета мерног уређаја, одобреног капацитета на месту прикључења, потребе за извођењем радова или потребе за уграђивањем неопходне опреме или других објективних критеријума.	Прихвата се. Извршена корекција члана 61. Нацрта закона.
13.	Члан 70 тачка 4 Доношења плана развоја складишта сваке године је сувише често	Предлаже се да се план развоја складишта доноси једном у пет година узимајући у обзир колико често се складиште развија. Изузетно, оператор складишта	Прихвата се. Извршена корекција члана 70. став 1. тачка 4) Нацрта закона.

	с обзиром на то о каквом се објекту ради.	или Агенција може иницирати доношење плана и у краћем временском периоду.	
14.	Члан 86 став 10	Предлог је да се речи на крају овог става „и примени друге механизме управљања загушењима“ пребаце у претходни став који се односи на управљање загушењем.	Прихвата се. Извршена корекција члана 86. став 10. Нацрта закона.
15.	Поглавље СВОЈИНА НА ГАСОВОДНИМ МРЕЖАМА	Треба да буде нумерисано као 7.поглавље.	Прихвата се. Извршена корекција нумерације.
16.	Члан 160 тачка 10 прецизирање појма	Предлог да се брише реч уписног.	Прихвата се. Извршена корекција члана 160. став 1. тачка 10).
17.	Члан 162 тачка 8 прецизирање појма	Предлог да се брише реч уписног.	Прихвата се. Извршена корекција члана 162. став 1. тачка 8).
18.	Члан 163 Предлог је да се брише цео члан.	Брисати чл.163. Нацрта закона који прописује изрицање новчаних казни од стране Агенције за енергетику Републике Србије. -постоје и друге мере принуде које се могу применити према енергетским предузећима како би поступали у складу са Законом, -изостало је детаљно прописивање адекватног поступка који претходи кажањавању, што отвара могућност губитка спорова због накнаде штете, само из процесних разлога и плаћање великих одштетних захтева, а новац од казни се уплаћује у буџет, -прописана овлашћења нису у сагласности са циљем оснивања регулаторног тела које пре свега треба да обавља регулаторне послове, већ спадају у надлежност привредних и прекршајних судова, -из тог разлога је и Гасна Директива 2009/73/ЕЦ прописала да регулаторно тело може да изриче казне или да код надлежног суда иницира изрицање казни, -овај начин поступања није непознат у европској пракси па би све повреде из чл.163. Нацрта закона, након његовог брисања требало прописати у чл.160. и	Прихвата се. Избрисан члан 163. Нацрта закона.

		161. Нацрта закона, који већ прописују привредне преступе и прекршаје.	
19.	Члан 172 прецизирање од кад теку рокови за подношење захтева за сертификацију.	На крају става брисати тачку и додати зарез и речи: „усклађеног са одредбама овог закона“.	Прихвата се. Извршена корекција члана 172. Нацрта закона.

Назив институције, привредног друштва или физичког лица: Name of institution, company or individual:		Пословно удружење „Топлане Србије“	
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone		Владе Станимировића 2, 15 000 Шабац office@toplanesrbije.org.rs +38115341700	
Коментар, питање, мишљење Comment, question, opinion		Образложење коментара Explanation of the comments	Одговор Reply
1.	У члану 2, после тачке 33) додаје се тачка 34) која гласи: „34) Потрошачки блокови природног гаса су дефинисане категорије годишње потрошње енергије из природног гаса за крајње купце чија годишња потрошња прелази 1.026.000 kWh, које се користе за формирање цена које су привремено регулисане и изузете од тржишта, у условима делимичне конкуренције, као и за праћење и анализу тржишних услова и економије обима. Блокови потрошње примењују се на системе даљинског грејања (топлане).	Предлогом измене члана 2, увођењем тачке 34), дефинишу се потрошачки блокови природног гаса за крајње купце са годишњом потрошњом већом од 1.026.000 kWh. Циљ ове одредбе је обезбеђивање јасне категоризације потрошње која омогућава: • Привремено регулисане цене Потрошачки блокови служе као основ за формирање цена које су привремено регулисане, а тиме се штите крајњи купци у условима делимичне тржишне конкуренције. Ово је посебно важно за купце топлотне енергије, јер им омогућава заштиту од превисоких трошкова који би могли настати услед тржишних цена	Не прихвата се. Законом о енергетици који је донет 2014. године, у складу са обавезама које је Република Србија преузела као потписница Уговора о енергетској заједници, прописано је да крајњи купци природног гаса имају право да слободно бирају снабдевача на тржишту, с тим да то право почињу да остварују 1. јануара 2015. године. Домаћинства и мали купци чији су сви објекти прикључени на дистрибутивни систем природног гаса, имају право на јавно снабдевање ако не изаберу друго

Примена потрошачких блокова омогућава предвидивост и стабилност трошкова, постепено		природног гаса.	снабдевача.
Ознака групе	Годишња потрошња природног гаса (kWh)	Стабилност и предвидивост трошкова	Мали купци природног гаса су крајњи купци чија је годишња потрошња енергије испоручене из природног гаса до 1.026.000 kWh и чији су сви објекти прикључени на дистрибутивни систем природног гаса
БП2	> 1.026.000 – ≤ 2.780.000	Дефинисање блокова потрошње омогућава крајњим корисницима и снабдевачима да планирају и предвиђају трошкове снабдевања природним гасом, чиме се избегавају нагли скокови цена у системима даљинског грејања (Топланама).	Такође, Законом о енергетици прописано је да су цене природног гаса слободне, осим цена за јавно снабдевање која се одређује на основу методологије које доноси Агенција.
БП3	> 2.780.000 – ≤ 27.800.000	Подстицај постепеном увођењу тржишних принципа	Достављеном примедбом предлаже се увођење потрошачких блокова за годишњу потрошњу енергије испоручене из природног гаса преко 1.026.000 kWh, дакле за снабдевање на слободном тржишту за које цена није регулисана.
БП4	> 27.800.000 – ≤ 278.000.000	Применом блокова може се контролисано и постепено увести економска логика тржишта, уз праћење економије обима и минимизирање ризика по крајње купце.	
БП5	> 278.000.000 – ≤ 1.112.000.000	Праћење тржишних услова и економије обима	
БП6	> 1.112.000.000	Класификација омогућава АЕРС-у да анализира потрошњу и економске ефекте, што представља основу за доношење будућих одлука у правцу потпуне тржишне конкуренције.	
увођење тржишних принципа и праћење економије обима.		Економска усклађеност цена	
Престанак примене потрошачких блокова утврђује се актом АЕРС-а када буду испуњени услови потпуне тржишне конкуренције и економије обима у снабдевању природним гасом.		Увођење потрошачких блокова је неопходно јер је тренутно економски нелогично да су цене топлотне енергије регулисане, док се цене природног гаса формирају по тржишним условима. Применом блокова обезбеђује се усклађеност цена и предвидивост трошкова у ланцу снабдевања топлотном енергијом, што директно штити крајње купце од превисоких рачуна.	
		Флексибилност и привременост примене	
		Одредба јасно предвиђа да престанак примене	

		блокова зависи од испуњења услова потпуне конкуренције и економије обима, што омогућава прилагођавање тржишним реалностима. Увођењем потрошачких блокова обезбеђује се баланс између заштите крајњих купаца, стимулисања развоја конкурентног тржишта природног гаса и бољег праћења и планирања снабдевања, посебно у системима даљинског грејања (Топланама). У периоду док АЕРС не констатује постојање довољне тржишне конкуренције, примена блокова потрошње има привремени и прелазни карактер, ради заштите купаца и очувања социјалне стабилности.	
--	--	--	--

Назив институције, привредног друштва или физичког лица:	НИС а.д. Нови Сад
Name of institution, company or individual:	
Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон	Милентија Поповића 1, Београд serbian.gr@nis.rs
Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone	

Коментар, питање, мишљење	Образложење коментара	Одговор
Comment, question, opinion	Explanation of the comments	Reply
1. У члану 2. потребно је додати следеће дефиниције: 1. нискоугљенични водоник	Нискоугљенични водоник нигде у тексту Закона није дефинисан, а Европска комисија је недавно усвојила нова правила која дефинишу шта се може сматрати „нискоугљеничним“ водоником и како се мери његов утицај на климу, те је од изузетног значаја за примену Закона да се зна шта се под овим појмом подразумева.	Не прихвата се. Нацртом закона прописује се само основ да се у гасоводни систем може поред природног гаса преузети и водоник у мери у којој се може технички и безбедно користити и преносити кроз систем.

2. транспортни систем за природни гас 3. дистрибутивни систем за природни гас 4. резервно снабдевање 5. резервни снабдевач	Остала четири појма се дефинишу касније у тексту Закона, а сматрамо да је важно и у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа да буду издвојени у члану са дефиницијама.	Република Србија у складу са Уговором о оснивању Енергетске заједнице још увек нема обавезу усаглашавања са одредбама Директиве (ЕУ) 2024/1778 о заједничким правичлима за унутрашње тржиште гаса из обновљивих извора, природног гаса и водоника којом се мења Директива (ЕУ) 2023/1791 и ставља ван снаге Директива 2009/73. У складу са Законом о енергетици биће донет Програм развоја и употребе водоника који је основни акт којим се, у циљу смањивања емисије гасова са ефектом стаклене баште, утврђују правци деловања и јавне политике у области производње, транспорта, складиштења и коришћења водоника и спровођење јавних политика. Нацрт закона сачињен је у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа.
---	--	---

Подаци о подносиоцу: Адреса и/или e-mail и контакт телефон Applicant information: Address and/or e-mail and contact telephone	Весна Пантелић pantelic.vesna@gmail.com
--	--

Коментар, питање, мишљење Comment, question, opinion		Образложење коментара Explanation of the comments	Одговор Reply
1.	Чл. 2, ст. 1, тачка 7: 7) гас из обновљивих извора је биогаз, укључујући биогаз који се прерађује у биогаз и обновљива гасовита горива небиолошког порекла у складу са прописима којима се уређује коришћење енергије из обновљивих извора;	Ускладити дефиницију са дефиницијом биометана у оквиру Закона о енергетици члан 2, став 15), где се биогаз дефинише као биогаз који се прерађује или пречишћава у биогаз, сходно томе ускладити термине у Закону о гасу	Прихвата се. Извршена корекција члана 2. став 1. тачка 7) Нацрта закона.